

НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТОВІ УКРАЇНИ  
ЛЬВІВСЬКИЙ РЕГІОНАЛЬНИЙ ІНСТИТУТ  
ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ  
NATIONAL ACADEMY FOR PUBLIC ADMINISTRATION  
UNDER THE PRESIDENT OF UKRAINE  
LVIV REGIONAL INSTITUTE FOR PUBLIC ADMINISTRATION

## ЕФЕКТИВНІСТЬ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ EFFICIENCY OF PUBLIC ADMINISTRATION

Заснований у вересні 2002 р.  
Founded in September 2002

### Збірник наукових праць Collection of Academic Papers

*За загальною редакцією члена-кореспондента НАН України В. С. Загорського  
та доцента А. В. Ліпенцева  
Edited by Corresponding Member of the NAS of Ukraine V. Zahorskyi,  
Associate Professor A. Lipentsev*

Випуск 1 (58)  
Issue 1 (58)

Виходить чотири рази у рік  
Issued four times a year

Львів  
ЛРІДУ НАДУ  
Lviv  
LRIPANAPA  
2019

УДК 352(082)

Е 90

ISSN 2070-4011

DOI: <https://doi.org/10.33990/2070-4011.58.2019>

**Ефективність державного управління [Текст] : зб. наук. пр. Львівського регіонального інституту державного управління Національної академії державного управління при Президентові України. — Вип. 1 (58) : у 2 ч. / за заг. ред. чл.-кор. НАН України В. С. Загорського, доц. А. В. Ліпенцева. — Львів : ЛРІДУ НАДУ, 2019. — 240 с.**

Висвітлено науково-практичні підходи, міркування та результати науково-практичних досліджень, що стосуються державного управління та його ефективності, державної служби і місцевого самоврядування. Розглянуто економічні та історичні проблеми державотворення, питання управління системою охорони здоров'я.

Для працівників органів державного управління та місцевого самоврядування, громадських організацій і об'єднань, науковців, усіх, хто цікавиться проблематикою державної служби, державного управління та місцевого самоврядування.

**Efficiency of Public Administration [Text] : collection of academic papers of the Lviv Regional Institute for Public Administration of the National Academy for Public Administration under the President of Ukraine. — Issue 1 (58) : in 2 vol. / ed. by Corresponding Member of the NAS of Ukraine V. Zahorskyi, Associate Professor A. Lipentsev. — Lviv : LRIPA NAPA, 2019. — 240 p.**

The scientific and practical approaches, different points of view and the results of scientific and practical researches concerning public administration and its efficiency, public service and local government are given. Economic and historical problems of state formation, issues of the health care system management are considered.

It is intended to be used by employees of public authorities, local government bodies, non-government organizations and associations, scientists, everyone interested in public service, public administration and local government issues.

Рекомендовано до друку та поширення через мережу Інтернет вченою радою Львівського регіонального інституту державного управління Національної академії державного управління при Президентові України. Протокол № 2/58 від 26.03.2019 р.

Recommended by the Academic Council of the Lviv Regional Institute for Public Administration of the National Academy for Public Administration under the President of Ukraine. Protocol № 2/58 dated March 26, 2019.

*Збірник наукових праць внесений до Переліку наукових фахових видань України з галузей наук: "Державне управління", "Економічні науки" (Наказ МОН України № 241 від 09.03.2016 р.), а також індексується у міжнародних наукометричних базах: Index Copernicus, Google Scholar.*

*The collection of academic papers is included in the list of scientific specialized editions of Ukraine in the fields of Public Administration and Economic Sciences (Decree of the Ministry of Education and Science of Ukraine № 241, dated March 09, 2016) and is indexed in the international scientometric databases Index Copernicus and Google Scholar.*

УДК 352(082)

© Львівський регіональний інститут державного управління Національної академії державного управління при Президентові України, 2019  
© Lviv Regional Institute for Public Administration of the National Academy for Public Administration under the President of Ukraine, 2019

## Редакційна колегія

ДЕРЖАВНЕ УПРАВЛІННЯ, ЕКОНОМІКА

### *Голова редколегії*

**Загорський Володимир Степанович** – доктор економічних наук, професор, член-кореспондент НАН України, заслужений діяч науки і техніки України, академік Академії економічних наук України, директор Львівського регіонального інституту державного управління Національної академії державного управління при Президентові України

### *Заступник голови редколегії*

**Ліпенцев Андрій Вікторович** – кандидат економічних наук, доцент, академік Академії економічних наук України, заслужений працівник освіти України, заступник директора з наукової роботи Львівського регіонального інституту державного управління Національної академії державного управління при Президентові України

### *Секретар редколегії*

**Бунік Микола Зиновійович** – кандидат політичних наук, доцент, доцент кафедри української та іноземної мов Львівського регіонального інституту державного управління Національної академії державного управління при Президентові України

### *Члени редколегії*

**Акімов Олександр Олексійович** – кандидат наук з державного управління, доцент, професор кафедри публічного адміністрування Міжрегіональної академії управління персоналом, начальник відділу правового забезпечення Національної служби посередництва і примирення;

**Акімова Людмила Миколаївна** – кандидат економічних наук, доцент, заслужений працівник освіти України, доцент кафедри фінансів та економіки природокористування Національного університету водного господарства та природокористування;

**Амосов Олег Юрійович** – доктор економічних наук, професор, заслужений діяч науки і техніки, завідувач кафедри економічної теорії і фінансів Харківського регіонального інституту державного управління Національної академії державного управління при Президентові України;

**Гавкалова Наталія Леонідівна** – доктор економічних наук, професор, заслужений економіст України, завідувач кафедри державного управління, публічного адміністрування та регіональної економіки Харківського національного економічного університету імені Семена Кузнеця;

**Дзяна Галина Олексіївна** – кандидат наук з державного управління, доцент, доцент кафедри державного управління Львівського регіонального інституту державного управління Національної академії державного управління при Президентові України;

**Каляєв Анатолій Олександрович** – кандидат історичних наук, доцент, доцент кафедри європейської інтеграції та права Львівського регіонального інституту державного управління Національної академії державного управління при Президентові України;

**Колосовська Ірина Ігорівна** – кандидат наук з державного управління, доцент, доцент кафедри державного управління Львівського регіонального інституту державного управління Національної академії державного управління при Президентові України;

**Кучабський Олександр Георгійович** – доктор наук з державного управління, професор Поморської академії (Польща);

**Любк Клаудія** – доктор, професор, Вища школа публічного управління та права федеральної землі Саксонія (Німеччина);

**Матвійшин Євген Григорович** – доктор економічних наук, доцент, завідувач кафедри економіки Львівського регіонального інституту державного управління Національної академії державного управління при Президентові України;

**Міхальський Томаш** – доктор габіл., професор, професор кафедри географії регіонального розвитку Гданського університету (Польща);

**Новак-Каляєва Лариса Миколаївна** – доктор наук з державного управління, доцент, професор кафедри державного управління Львівського регіонального інституту державного управління Національної академії державного управління при Президентові України;

**Руденко Ольга Мстиславівна** – доктор наук з державного управління, професор, професор кафедри публічного управління та менеджменту організацій Чернігівського національного технологічного університету;

**Станасюк Наталія Степанівна** – доктор економічних наук, доцент, доцент кафедри менеджменту і міжнародного підприємництва Національного університету “Львівська політехніка”;

**Франке Хольгер** – доктор, професор, Вища школа публічного управління, поліції та права Федеральної землі Мекленбург-Передня Померанія (Німеччина);

**Шуляр Роман Віталійович** – кандидат економічних наук, доцент, доцент кафедри менеджменту і міжнародного підприємництва Національного університету “Львівська політехніка”.

## Editorial board

### *ECONOMICS, PUBLIC ADMINISTRATION*

#### *Chief of the Editorial Board*

**Zahorskyi Volodymyr Stepanovych** – Doctor of Economics, Professor, Corresponding Member of the National Academy of Sciences of Ukraine, Honored Worker of Science and Technology, Academician of the Academy of Economic Sciences of Ukraine, Director of Lviv Regional Institute for Public Administration of the National Academy for Public Administration under the President of Ukraine

#### *Deputy Chief Editor of the Editorial Board*

**Lipentsev Andrii Viktorovych** – PhD in Economics, Associate Professor, Academician of the Academy of Economic Sciences of Ukraine, Honored Worker of Education of Ukraine, Deputy Director for Research of Lviv Regional Institute for Public Administration of the National Academy for Public Administration under the President of Ukraine

#### *Executive Secretary of the Editorial Board*

**Bunyk Mykola Zynoviiiovych** – PhD in Politics, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Ukrainian and Foreign Languages, Lviv Regional Institute for Public Administration of the National Academy for Public Administration under the President of Ukraine

#### *Editorial board members*

**Akimov Oleksandr Oleksiiovych** – PhD in Public Administration, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Public Administration at the Interregional Academy of Personnel Management, Head of the Legal Support Office of the National Mediation and Conciliation Service;

**Akimova Liudmyla Mykolaivna** – PhD in Economics, Associate Professor, Honored Worker of Education of Ukraine, Associate Professor of the Department of Finance and Environmental Economics, National University of Water and Environmental Engineering;

**Amosov Oleh Yuriiovych** – Doctor of Economics, Professor, Honored Worker of Science and Technology, Head of the Department of Economic Theory and Finance, Kharkiv Regional Institute for Public Administration of the National Academy for Public Administration under the President of Ukraine;

**Havkalova Nataliia Leonidivna** – Doctor of Economics, Professor, Honored Economist of Ukraine, Head of the Department of Public Management, Public Administration and Regional Economics, Simon Kuznets Kharkiv National Economic University;

**Dziana Halyna Oleksiivna** – PhD in Public Administration, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Public Administration, Lviv Regional Institute for Public Administration of the National Academy for Public Administration under the President of Ukraine;

**Kaliaiev Anatolii Oleksandrovych** – PhD in History, Associate Professor, Associate Professor of the Department of European Integration and Law, Lviv Regional Institute for Public Administration of the National Academy for Public Administration under the President of Ukraine;

**Kolosovska Iryna Ihorivna** – PhD in Public Administration, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Public Administration, Lviv Regional Institute for Public Administration of the National Academy for Public Administration under the President of Ukraine;

**Kuchabskyi Oleksandr Heorhiiovych** – Doctor of Public Administration, Professor, Pomeranian Academy (Poland);

**Liubk Claudia** – Doctor, Professor, Saxony Institute for Public Administration and Law (Germany);

**Matviishyn Yevhen Hryhorovych** – Doctor of Economics, Associate Professor, Head of the Department of Economics, Lviv Regional Institute for Public Administration of the National Academy for Public Administration under the President of Ukraine;

**Michalski Tomash** – Dr hab., Professor, Professor of the Department of Regional Development Geography, Gdansk University (Poland);

**Novak-Kaliaieva Larysa Mykolaivna** – Doctor of Public Administration, Associate Professor, Professor of the Department of Public Administration, Lviv Regional Institute for Public Administration of the National Academy for Public Administration under the President of Ukraine;

**Rudenko Olha Mstyslavivna** – Doctor of Public Administration, Professor, Professor of the Department of Public Administration and Management of Organizations, Chernihiv National University of Technology;

**Stanasiuk Nataliia Stepanivna** – Doctor of Economics, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Management and International Entrepreneurship, Lviv Polytechnic National University;

**Franke Holger** – Doctor, Professor, Institute of Public Administration, Police and Law in Mecklenburg-West Pomerania (Germany);

**Shuliar Roman Vitaliiovych** – PhD in Economics, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Management and International Entrepreneurship, Lviv Polytechnic National University.

## **ЗМІСТ**

### **Частина 1**

#### **Державне управління**

##### ***Теорія та історія державного управління***

|                                                                                                                                          |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <i>Петровський П. М.</i> Теоретико-методологічні основи перемоги України в сучасній смисловій війні .....                                | 13 |
| <i>Панфілова Т. О.</i> Досвід українців Східної Галичини у побудові системи місцевого самоврядування (кінець XIX – початок XX ст.) ..... | 26 |
| <i>Лахижа М. І., Єгоричева С. Б.</i> Публічно-приватне партнерство у Республіці Польща: становлення та розвиток .....                    | 36 |
| <i>Овсяник А. М.</i> Державна політика у сфері охорони культурної спадщини: міжнародний досвід .....                                     | 52 |

##### ***Механізми державного управління***

|                                                                                                                                                                                          |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <i>Федорчак О. В.</i> Особливості реалізації інвестиційної політики на територіях пріоритетного розвитку в Україні .....                                                                 | 65  |
| <i>Токар М. Ю.</i> Громадська організація як необхідний елемент демократичного управління .....                                                                                          | 88  |
| <i>Устименко О. В.</i> Підвищення ефективності системи державного управління при приведенні у вищі ступені бойової готовності сил оборони за рахунок резервного контуру сповіщення ..... | 100 |
| <i>Шпортюк Н. Л.</i> Державне регулювання та підтримка сільського господарства .....                                                                                                     | 112 |
| <i>Бойко О. А.</i> Державне управління у сфері цивільного захисту: грані міжнародного співробітництва в контексті євроінтеграції України .....                                           | 123 |
| <i>Товт В. М.</i> Сутність та особливості здійснення митного контролю .....                                                                                                              | 133 |

##### ***Державна служба***

|                                                                                                                                                                |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <i>Карпа М. І.</i> Аналіз процесів формування та реалізації компетенцій органів публічної влади та їх посадових осіб за суб'єктивними оцінками експертів ..... | 145 |
| <i>Пятківський Р. О.</i> Недовіра громадян до публічних службовців в Україні: історичні передумови та етичні шляхи усунення .....                              | 157 |

##### ***Міське самоврядування***

|                                                                                                                                   |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <i>Андрієнко А. О.</i> Роль стратегії мотивації та технології її активізації у забезпеченні розвитку громади великого міста ..... | 173 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

**Частина 2**  
**Економічна політика та фінанси**

|                                                                                                                                                   |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <i>Матвійшин Є. Г.</i> Прогнозування змін чисельності економічно активного населення в районах Львівської області .....                           | 185 |
| <i>Крайник О. П., Лазорищак М. М.</i> Управління фінансовими ресурсами територіальної громади .....                                               | 197 |
| <i>Марушева О. А.</i> Державна політика розвитку механізмів саморегулювання у сфері соціально-економічних відносин у будівництві .....            | 210 |
| <i>Дзюрах Ю. М.</i> Державне регулювання інвестицій у сільському господарстві: зарубіжний досвід та можливості його імплементації в Україні ..... | 220 |

## CONTENTS

### Volume 1 Public administration

#### *Theory and history of public administration*

|                                                                                                                                                                   |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <i>Petrovskyi P.</i> Theoretical and methodological foundations of Ukraine's victory in the modern semantic warfare .....                                         | 13 |
| <i>Panfilova T.</i> Experience of Ukrainians of the Eastern Galicia in setting local self-government systems (end of the XIX – beginning of the XX century) ..... | 26 |
| <i>Lakhyzha M., Yehorycheva S.</i> Public-private partnership in the Republic of Poland: formation and development .....                                          | 36 |
| <i>Ovsianyk A.</i> State cultural heritage policy: international practice .....                                                                                   | 52 |

#### *Mechanisms of public administration*

|                                                                                                                                                                                               |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <i>Fedorchak O.</i> Features of realization of investment policy on territories of priority development in Ukraine .....                                                                      | 65  |
| <i>Tokar M.</i> Public organization as a necessary element of democratic governance .....                                                                                                     | 88  |
| <i>Ustymenko O.</i> Increasing the efficiency of the public administration system, with bringing defense forces to higher levels of combat readiness, due to the backup warning circuit ..... | 100 |
| <i>Shportyuk N.</i> State regulation and support for agricultural agriculture .....                                                                                                           | 112 |
| <i>Boiko O.</i> State administration in the sphere of civil protection: international cooperation boundaries in the context of European integration of Ukraine .....                          | 123 |
| <i>Tovt V.</i> Essence and features of carrying out customs control .....                                                                                                                     | 133 |

#### *Public service*

|                                                                                                                                                                                         |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <i>Karpa M.</i> Analysis of the processes of forming and implementing the competencies of public authorities and its officials according to the subjective assessments of experts ..... | 145 |
| <i>Piatkivskyi R.</i> Distrust of citizens to public servants in Ukraine: historical preconditions and ethical ways of overcoming .....                                                 | 157 |

#### *Local government*

|                                                                                                                                               |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <i>Andriienko A.</i> The role of motivation strategy and the technology of its activation in the developing of the big city's community ..... | 173 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

**Volume 2**  
**Economic policy and finance**

|                                                                                                                                                 |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <i>Matviishyn Ye.</i> Forecasting the changes in the number of economically active population in Lviv region districts .....                    | 185 |
| <i>Krainyk O., Lazoryshchak M.</i> Management of financial resources of the territorial community .....                                         | 197 |
| <i>Marusheva O.</i> Public policy in development of mechanisms of self-regulation of socio-economic relations in construction .....             | 210 |
| <i>Dziurakh Yu.</i> State regulation of investments in agriculture: foreign experience and possibilities of its implementation in Ukraine ..... | 220 |